

Программа
мониторингового исследования состояния работ по реализации
Концепции развития системы профилактики безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних в субъектах
Российской Федерации на период до 2020 года

ВВЕДЕНИЕ

Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года (далее - Концепция) представляет собой систему взглядов, принципов и приоритетов в профилактической работе с несовершеннолетними, предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленные на достижение основных задач в этой сфере. Концепция призвана служить основой для принятия органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений в области правоприменительной деятельности, касающихся повышения эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и создания условий для их успешной социализации (ресоциализации), формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни. Концепция направлена на решение следующих задач:

- снижение количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе повторных;
- реализация права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, укрепление института семьи;
- защита прав несовершеннолетних, создание условий для формирования достойной жизненной перспективы;
- совершенствование механизмов управления органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних, включая повышение эффективности межведомственного взаимодействия;

- совершенствование имеющихся и внедрение новых технологий и методов профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе расширение практики применения технологий восстановительного подхода с учетом эффективной практики субъектов Российской Федерации;

- повышение уровня профессиональной компетентности специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Итогом реализации Концепции станет сформированная система дополнительных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Программа мониторингового исследования реализации Концепции в 2018-2020 гг. (далее – Программа) разработана с учетом ключевых положений Конституции Российской Федерации, Конвенции ООН о правах ребенка, Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и с учетом общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних.

В Программе также учитываются положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», относящей создание единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних (включая мониторинг и оценку

эффективности правоприменительной практики), к мерам, способствующим обеспечению государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу.

1.2. Программа определяет направления, цели, задачи, предмет, объект, методы и сроки проведения мониторингового исследования.

1.3. Результаты реализации Программы определяют эффективность реализации Концепции по ключевым индикаторам:

- снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет;
- снижение доли осужденных несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях;
- повышение до 100 процентов доли несовершеннолетних, приступивших к обучению в общеобразовательных организациях, в общей численности несовершеннолетних, подлежащих обучению.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

2.1. Целью Программы является оценка эффективности реализации Концепции на основе данных постоянного мониторинга.

2.2. Задачи Программы:

- получение объективной и достоверной информации о результатах реализации Концепции;
- обеспечение научно-методического сопровождения реализации деятельности, направленной на развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и создания условий для их успешной социализации (ресоциализации) в субъектах Российской Федерации;
- обеспечение аналитического сопровождения реализации деятельности, направленной на развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и создания условий для их успешной социализации (ресоциализации) в субъектах Российской Федерации;

- обеспечение информационно-методического сопровождения реализации деятельности, направленной на развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и создания условий для их успешной социализации (ресоциализации) в субъектах Российской Федерации.

3. ОБЪЕКТ, ПРЕДМЕТ И МЕТОДЫ ПРОГРАММЫ

3.1. Объектом мониторингового исследования является система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и создание условий для их успешной социализации (ресоциализации) в субъектах Российской Федерации;

3.2. Предметом мониторингового исследования является результаты деятельности по совершенствованию система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и создание условий для их успешной социализации (ресоциализации) в субъектах Российской Федерации;

3.3. Организатор мониторингового исследования: ФГБНЦ «Центр защиты прав и интересов детей» (далее – Центр);

3.4. Методы реализации мониторингового исследования.

На этапе планирования исследования и сбора данных:

- предварительная экспликация теоретических позиций, опыта работы в заявленной исследовательской сфере;
- обоснованность выбора качественного подхода к изучению данной проблемы;
- обоснованность формирования выборки, способов сбора и обработки данных;
- систематическое описание контекста и условий исследования («поля»);

На этапе анализа данных:

- аргументированность, логичность и связность анализа;
- обоснование четких взаимосвязей между аналитическими умозаключениями и конкретными данными;
- стилистическая, риторическая, дискурсивная грамотность анализа;
- прозрачность и выразительность представления данных.

На этапе интерпретации данных:

- экспликация связи используемых в теоретической интерпретации категорий с поставленными задачами исследования и сырыми данными;
- социальная полезность и критический потенциал анализа;
- новизна предлагаемых интерпретаций;
- возможность вывести практические импликации из исследования;
- открытость интерпретаций для обсуждения профессиональным сообществом;
- оценка возможности обобщений и экстраполяции результатов.

Методическим инструментарием Программы является опрос. Достоверность и надежность полученной при проведении опроса информации зависит, прежде всего, от репрезентативности выборки.

При разработке текста анкеты использованы разнообразные типы и формы вопросов, предполагающие впоследствии как количественный, так и качественный анализ.

В основу качественной обработки информации положены следующие требования:

Инструментарий должен предусматривать возможность последующего использования количественного и качественного анализа обработки полученных данных.

Форма сбора информации должна содержать данные об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере образования и специалиста ответственного за соответствующее направление работы.

Показатели, заложенные в форму опроса, должны давать возможность выявить общие проблемы в вопросах развития системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации.

4. СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

4.1. Сроки проведения мониторингового исследования утверждаются распоряжением директора Центра в соответствии с планом мероприятий Концепции;

4.2. Реализация мониторингового исследования осуществляется на официальном сайте Центра путем заполнения электронных форм данных мониторинга;

4.3. Мониторинговое исследование завершается не позднее 28 декабря 2020 года.

5. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Плановый период	Показатель оценки	Методы / Инструментарий	Срок реализации	Форма представления результатов
2017 год	Состояние работа по разработке и актуализации региональных (муниципальных) программ и планов мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с учетом Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	IV квартал 2017 год	Аналитические материалы о состоянии работ по разработке и актуализации региональных (муниципальных) программ и планов мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с учетом Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года
	Состояние работ по обеспечению организационно-методической поддержки детских и молодежных социально ориентированных объединений	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	IV квартал 2017 год	Информационно-аналитические материалы о состоянии работ по обеспечению организационно-методической поддержки детских и молодежных социально ориентированных объединений
	Состояние работ по разработке и реализации программ поддержки молодежных и подростковых общественных организаций,	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	IV квартал 2017 год	Информационно-аналитические материалы о состоянии работ по разработке и реализации программ поддержки молодежных и

	<p>волонтерского движения, программ по трудоустройству несовершеннолетних, развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни, духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения</p>			<p>подростковых общественных организаций, волонтерского движения, программ по трудоустройству несовершеннолетних, развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни, духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения</p>
	<p>Состояние работ по реализации региональных комплексов мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом</p>	<p>Социологический метод</p> <p>Анализ данных</p> <p>Интерпретация данных (синтез, обобщение)</p>	<p>IV квартал 2017 год</p>	<p>Информационно-аналитические материалы о состоянии работ по реализации региональных комплексов мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом</p>
	<p>Состояние работ по проведению совещаний, конференций, семинаров и круглых столов по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних</p>	<p>Социологический метод</p> <p>Анализ данных</p> <p>Интерпретация данных (синтез, обобщение)</p>	<p>IV квартал 2017 год</p>	<p>Информационно-аналитические материалы о состоянии работ по проведению совещаний, конференций, семинаров и круглых столов по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних</p>
<p>2018 год</p>	<p>Состояние работ по совершенствованию деятельности образовательных организаций по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации</p>	<p>Социологический метод</p> <p>Анализ данных</p> <p>Интерпретация данных (синтез, обобщение)</p>	<p>III квартал 2018 год</p>	<p>Методические рекомендации по совершенствованию деятельности образовательных организаций по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних</p>

	Федерации			
	Состояние работ по организации правового просвещения обучающихся, родителей, педагогических работников, специалистов, работающих с несовершеннолетними в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	IV квартал 2018 год	Методические рекомендации по организации правового просвещения обучающихся, родителей, педагогических работников, специалистов, работающих с несовершеннолетними
	Состояние работ по привлечению организаций, осуществляющих отдых и оздоровление детей, для профилактики правонарушений несовершеннолетних в период каникул в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	IV квартал 2018 год	Методические рекомендации по привлечению организаций, осуществляющих отдых и оздоровление детей, для профилактики правонарушений несовершеннолетних в период каникул
	Состояние работ по распространению информационно-методических материалов для специалистов, работающих с несовершеннолетними, в том числе обеспечение мероприятий по просвещению родителей (законных представителей) несовершеннолетних по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, устранения факторов, им способствующих в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	IV квартал 2018 год	Информационно-аналитические материалы по распространению информационно-методических материалов для специалистов, работающих с несовершеннолетними, в том числе обеспечение мероприятий по просвещению родителей (законных представителей) несовершеннолетних по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, устранения факторов, им способствующих в субъектах Российской Федерации

	Состояние работ по реализации региональных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и планов их реализации в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	I квартал 2018 год	Информационно-аналитические материалы по реализации региональных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и планов их реализации в субъектах Российской Федерации
2019 год	Состояние работ по организационно-методической поддержке детских и молодежных социально ориентированных объединений в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	IV квартал 2019 год	Методические материалы по обеспечению организационно-методической поддержки детских и молодежных социально ориентированных объединений в субъектах Российской Федерации
	Состояние работ по реализации программ поддержки молодежных и подростковых общественных организаций, волонтерского движения, программ по трудоустройству несовершеннолетних, развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни, духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	IV квартал 2019 год	Аналитический отчет о разработке и реализации программ поддержки молодежных и подростковых общественных организаций, волонтерского движения, программ по трудоустройству несовершеннолетних, развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни, духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения в субъектах Российской Федерации
	Состояние работ по реализации комплексных социально-психологических программ, направленных на реабилитацию и	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	I квартал 2019 год	Аналитический отчет о разработке и реализации комплексных социально-психологических программ, направленных на

ресоциализацию несовершеннолетних правонарушителей, в том числе состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной системы в субъектах Российской Федерации				реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних правонарушителей, в том числе состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной системы в субъектах Российской Федерации
Состояние работ по обеспечению организационно-методической поддержки развития служб медиации в образовательных организациях в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)		I квартал 2019 год	Методические материалы по обеспечению организационно-методической поддержки развития служб медиации в образовательных организациях в субъектах Российской Федерации
Состояние работ по совершенствованию межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)		IV квартал 2019 год	Методические материалы по совершенствованию межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
Состояние работ по реализации развития в субъектах Российской Федерации учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в части создаваемых органов и учреждений такой системы	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)		IV квартал 2019 год	Отчет о реализации развития в субъектах Российской Федерации учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в части создаваемых органов и учреждений такой системы
Состояние работ по реализации в субъектах Российской Федерации совещаний, конференций, семинаров и круглых	Социологический метод Анализ данных		IV квартал 2019 год	Информационно-аналитические материалы о реализации в субъектах Российской Федерации совещаний, конференций,

	столов по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Интерпретация данных (синтез, обобщение)		семинаров и круглых столов по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
	Состояние организации мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня, приобретение новой квалификации руководителями и специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе проведение межведомственных обучающих семинаров с участием профильных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	IV квартал 2019 год	Информационно-аналитические материалы об организации мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня, приобретение новой квалификации руководителями и специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе проведение межведомственных обучающих семинаров с участием профильных некоммерческих организаций
	Состояние эффективности реализации региональных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и планов их реализации в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	I квартал 2019 год	Аналитический отчет об организации и обеспечении мониторинга эффективности реализации региональных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и планов их реализации в субъектах Российской Федерации
2020 год	Состояние работ по организационно-методической поддержке детских и молодежных социально	Социологический метод Анализ данных	IV квартал 2020 год	Методические материалы по обеспечению организационно-методической поддержки детских

	ориентированных объединений в субъектах Российской Федерации	Интерпретация данных (синтез, обобщение)		и молодежных социально ориентированных объединений в субъектах Российской Федерации
	Состояние работ по реализации программ поддержки молодежных и подростковых общественных организаций, волонтерского движения, программ по трудоустройству несовершеннолетних, развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни, духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	IV квартал 2020 год	Аналитический отчет о разработке и реализации программ поддержки молодежных и подростковых общественных организаций, волонтерского движения, программ по трудоустройству несовершеннолетних, развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни, духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения в субъектах Российской Федерации
	Состояние работ по реализации комплексных социально-психологических программ, направленных на реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних правонарушителей, в том числе состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной системы в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	I квартал 2020 год	Аналитический отчет о разработке и реализации комплексных социально-психологических программ, направленных на реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних правонарушителей, в том числе состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной системы в субъектах Российской Федерации
	Состояние работ по обеспечению организационно-методической поддержки развития служб медиации в образовательных организациях в	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	I квартал 2020 год	Методические материалы по обеспечению организационно-методической поддержки развития служб медиации в образовательных

	субъектах Российской Федерации			организациях в субъектах Российской Федерации
	Состояние работ по информационно-методическому обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	I квартал 2020 год	Методические материалы по информационно-методическому обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав
	Состояние работ по совершенствованию межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	I квартал 2020 год	Методические материалы по совершенствованию межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
	Состояние работ по развитию кабинетов бесплатной правовой помощи для детей и подростков, их семей на базе образовательных организаций высшего образования, осуществляющих обучение по специальности и (или) направлению подготовки высшего образования "юриспруденция"	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	I квартал 2020 год	Реестр кабинетов бесплатной правовой помощи для детей и подростков, их семей, размещенный на сайте Центра
	Состояние работ по реализации в субъектах Российской Федерации совещаний, конференций, семинаров и круглых столов по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	IV квартал 2020 год	Информационно-аналитические материалы о реализации в субъектах Российской Федерации совещаний, конференций, семинаров и круглых столов по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений

				несовершеннолетних
	Анализ реестра межрегиональных стажировочных площадок образовательных организаций высшего образования для проведения курсов повышения квалификации руководителей и специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	I квартал 2020 год	Реестр стажировочных площадок, размещенный на сайте Центра
	Состояние работ по развитию деятельности педагогических сообществ по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	I квартал 2020 год	Методические рекомендации по развитию деятельности педагогических сообществ по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
	Оценка эффективности реализации региональных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и планов их реализации в субъектах Российской Федерации	Социологический метод Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	I квартал 2020 год	Аналитическая информация, размещенная на сайте Центра
	Подготовка информационно-аналитических материалов о реализации Программы мониторингового исследования в 2017-2020 гг.	Анализ данных Интерпретация данных (синтез, обобщение)	I квартал 2020 год	Аналитическая информация, размещенная на сайте Центра

6. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОГРАММЫ

7.1. Научно-методического, информационно-методического и аналитического обеспечения деятельности, направленной на развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и создания условий для их успешной социализации (ресоциализации) в субъектах Российской Федерации;

7.2 Оценка эффективности реализации Концепции на основе данных постоянного мониторинга.

7. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОГРАММЫ

Полученные результаты мониторингового исследования позволят внести вклад в формирование системы дополнительных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, в развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Полученные результаты позволят обеспечить научно-методическую основу реализации деятельности, направленной на развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и создания условий для их успешной социализации (ресоциализации) в субъектах Российской Федерации.

Разработанные научно-методические материалы по результатам проведенных мониторингов реализации Концепции в субъектах Российской Федерации позволят обеспечить:

- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- развитие эффективной модели системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- информационно-методическое сопровождение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- развитие кадрового потенциала системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, оценка полученных результатов эффективности реализации Концепции позволит получить информацию о динамике снижения доли несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет; динамике снижения доли осужденных несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях; динамику повышения до 100 процентов доли несовершеннолетних, приступивших к обучению в общеобразовательных организациях, в общей численности несовершеннолетних, подлежащих обучению.

Полученные данные об оценке эффективности реализации Концепции позволят сформулировать предложения по совершенствованию и развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации.