

**Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение  
«Центр защиты прав и интересов детей»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ  
ПО ПОДДЕРЖКЕ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ  
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Москва, 2017

## **Методические материалы по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Методические материалы по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних подготовлены в соответствии с пунктом 24 Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. 23 мая 2016 г. № 3468п-П44.

В рамках реализации указанного комплекса мер в настоящее время очевидна необходимость создания благоприятных условий для поддержки и создания негосударственных организаций — исполнителей общественно полезных услуг, в том числе, осуществляющих деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Развитию некоммерческого сектора в социальной сфере могут способствовать постоянно действующие комплексные программы для руководителей СО НКО, обеспечивающие повышение профессионального уровня и информированности о доступных ресурсах для развития их организаций.

В качестве поддержки органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации СО НКО, осуществляющим деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, можно выделить:

1. Усиление информационно-методической поддержки — создание регионального ресурсно-методического центра по профилактике правонарушений несовершеннолетних со следующими функциями:

обмен информацией и опытом между учеными и практиками, политиками и органами власти;

профессиональное взаимодействие субъектов профилактики и негосударственных организаций, участвующих в деятельности по профилактике правонарушений;

внедрение и развитие лучших практик профилактики правонарушений несовершеннолетних;

распространение опыта путем проведения конференций, развития профессиональных сетей и наставничества;

определение необходимости в знаниях и исследованиях в области правонарушений несовершеннолетних;

методическая поддержка;

проведение годовых конференций по профилактике правонарушений;

2. Повышение уровня социального партнерства: власть-бизнес-общество — разработка региональной концепции социального партнерства; увеличение

преимуществ для каждого сектора путем повышения уровня межсекторального партнерства; повышение уровня активного, осознанного включения бизнеса в оказание помощи.

3. Повышение уровня вовлечения общественных организаций, занимающихся профилактикой правонарушений несовершеннолетних, в региональную программу «Профилактика правонарушений несовершеннолетних».

Таким образом, со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с помощью доступной консультационной, ресурсной, методической, обучающей, информационной и коммуникационной поддержки возможно сделать более профессиональной и эффективной деятельность СО НКО, которые выступают в качестве участников мероприятий совершенствования социальной сферы и поставщиков социальных услуг, в том числе для особенно уязвимых групп населения.

Также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут поддерживать создание СО НКО, в том числе, осуществляющих деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

### **1. Определение понятия «предоставление социальных услуг»**

Понятие «социальные услуги» можно использовать в широком смысле, как любую деятельность, осуществляемую по запросам клиентов и направленную на удовлетворение их потребностей, реализуемую в отраслях социальной сферы: образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта и социального обслуживания.

Есть более узкое понятие «социальная услуга», которое зафиксировано в Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 442-ФЗ).

Социальная услуга — действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Социальное обслуживание граждан — деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам.

Когда некоммерческая организация обращается за получением бюджетного финансирования, в ряде случаев приобретает значение не только содержание деятельности, но и совпадение названий оказываемых услуг с официально утвержденными в соответствующей сфере. Такие названия фиксируются в государственных программах, технических заданиях, положениях о конкурсах субсидий, в федеральных и региональных нормативно-правовых актах.

В случаях, когда организация планирует оказывать услуги в сфере социального обслуживания, такие услуги должны попадать под классификацию

видов услуг, утвержденных Федеральным законом № 442-ФЗ или совпадать с региональным перечнем социальных услуг.

Так, Федеральный закон № 442-ФЗ выделяет следующие виды социальных услуг, предоставление которых может финансироваться из бюджета:

социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

срочные социальные услуги.

## **2. Организационно-правовая форма СО НКО, в том числе, осуществляющих деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Организационно-правовые формы СО НКО могут быть следующие:

общественные и религиозные организации (объединения);

фонды;

учреждения;

некоммерческие партнерства;

автономные некоммерческие организации;

объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

*Общественные и религиозные организации (объединения)*

Общим признаком общественных и религиозных организаций (объединений) является цель их создания — они создаются для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Другой признак — общность интересов объединяющихся граждан.

### *Фонды*

Признаками фонда как некоммерческой организации являются: отсутствие членства, имущественная база, созданная за счет добровольных имущественных взносов. Фонд является своеобразным некоммерческим «банком», где сначала аккумулируются средства за счет пожертвований, а затем распределяются на уставные цели фонда — социальные, культурные, образовательные и иные общественно полезные цели. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

### *Учреждения*

Учреждением является организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера и финансируемая частично или полностью этим собственником. При этом имущество закреплено за учреждением на праве оперативного управления, а не собственности. При недостаточности денежных средств учреждения субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник.

### *Некоммерческие партнерства*

Некоммерческим партнерством является основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение общественно полезных целей. Отличительным признаком некоммерческого партнерства является право его членов на часть имущества в случае ликвидации партнерства или выхода из него. Некоммерческое партнерство удобно как объединение лиц свободных профессий (юристов, врачей, писателей и т.п.)

### *Автономные некоммерческие организации*

Автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и пр. Имущество, переданное учредителями организации, принадлежит ей на праве собственности.

Эта форма некоммерческих организаций наиболее удобна для деятельности в сфере услуг.

### *Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)*

Коммерческие и некоммерческие организации могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) в целях координации их деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

Некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации.

**Учредителями некоммерческой организации** в зависимости от ее организационно-правовых форм могут выступать граждане и (или) юридические лица.

Число учредителей некоммерческой организации не ограничено, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Некоммерческая организация может быть учреждена одним лицом, за исключением случаев учреждения некоммерческих партнерств, ассоциаций (союзов) и иных случаев, предусмотренных федеральным законом.

Для регистрации некоммерческой организации согласно закону необходимы следующие **учредительные документы**:

устав, утвержденный учредителями (участниками), для общественной организации (объединения), фонда, некоммерческого партнерства и автономной некоммерческой организации;

учредительный договор, заключенный их членами, и устав, утвержденный ими, для ассоциации или союза;

решение собственника о создании учреждения и устав, утвержденный собственником, для учреждения.

**Правовой статус** некоммерческих организаций имеет важную особенность: некоммерческие организации могут осуществлять только деятельность, которая предусмотрена их **Уставом**.

В Уставе некоммерческой организации должны быть определены предмет и цели деятельности. Поэтому во многих случаях для подтверждения того, что организация может осуществлять ту или иную деятельность просят предъявить Устав организации.

**При регистрации** любого юридического лица, организации присваиваются коды экономической деятельности, которые она осуществляет согласно Уставу.

Если организация планирует предоставление услуг в сфере социального обслуживания населения (или других услуг в социальной сфере), рекомендуется указать соответствующие коды экономической деятельности. Если специальные коды не указаны, у организации могут возникнуть трудности в привлечении бюджетных средств на оказание соответствующих услуг, кроме этого, она не сможет воспользоваться льготами по уплате страховых взносов.

Чтобы получить указанные льготы, организация должна предоставить Устав, где предусмотрены виды соответствующей деятельности, а также справку Росстата о присвоенных кодах экономической деятельности, в которых указаны соответствующие коды **ОКВЭД<sup>1</sup>**, например:

---

<sup>1</sup> В соответствии с Приказом Росстандарта от 10 ноября 2015 г. N 1745-ст с 1 января 2017 года осуществляется переход на Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). ОКВЭД применяется в целях регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также внесения изменений в сведения ЕГРЮЛ и ЕГРИП.

- 72 — научные исследования и разработки;
- 85 — образование;
- 86 — деятельность в области здравоохранения;
- 87 — деятельность по уходу с обеспечением проживания;
- 88 — предоставление социальных услуг без обеспечения проживания;
- 90 — деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений;
- 91 — деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры;
- 93 — деятельность в области спорта, отдыха и развлечений;
- 94 — деятельность общественных организаций.

### **3. Наименование общественно-полезной услуги — направления деятельности СО НКО, в том числе, осуществляющих деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

**Наименование общественно-полезной услуги** социально ориентированной некоммерческой организации, в том числе, осуществляющих деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 89):

*Социально-трудовые услуги, направленные на оказание содействия в вопросах трудоустройства и в решении вопросов, связанных с трудовой адаптацией молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц, освободившихся из мест лишения свободы:*

оказание содействия молодежи в вопросах трудоустройства, социальной реабилитации, трудоустройство несовершеннолетних граждан;

организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

*Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: вовлечение несовершеннолетних, учитываемых образовательными организациями, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в социально значимую деятельность:*

проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями с учетом анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из семей;

оказание содействия в организации поиска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

организация оказания психологической и социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

содействие в получении медицинской помощи несовершеннолетними, самовольно ушедшими из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

вовлечение несовершеннолетних, учитываемых образовательными организациями, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в социально значимую деятельность.

*Оказание помощи семье в воспитании детей:*

формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);

организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

осуществление экскурсионного обслуживания;

показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок);

показ (организация показа) концертов и концертных программ.

*Услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе организация деятельности специализированных (профильных) лагерей:*

организация отдыха детей и молодежи;

санаторно-курортное лечение.

*Услуги в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей:*

реализация дополнительных общеразвивающих программ;

реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств;

реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта;

психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;

организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности;

присмотр и уход.

*Услуги по психолого-педагогическому консультированию, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации:*

психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;

реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования;

психолого-медико-педагогическое обследование детей.



*Услуги в сфере дополнительного образования сотрудников и добровольцев СО НКО, направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями.*

*Услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни:*

работы по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения;

профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

организация и проведение консультативных, методических, профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекций.

*Услуги в области физической культуры и массового спорта:*

пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан;

организация и проведение официальных спортивных мероприятий;

организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий;

обеспечение доступа к спортивным объектам;

организация развития национальных видов спорта;

организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (за исключением тестирования выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО);

организация и проведение мероприятий по военно-прикладным видам спорта;

организация и проведение мероприятий по служебно-прикладным видам спорта;

организация и проведение всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного и призывного возраста к военной службе;

организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения;

организация и обеспечение экспериментальной и инновационной деятельности в области физкультуры и спорта.

#### **4. Поддержка создания НКО, осуществляющих деятельность в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.**

4.1. Инициатива создания НКО в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.

С целью решения задач профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних инициаторами создания НКО могут выступать:

правительство субъекта Российской Федерации;

федеральные органы исполнительной власти;

органы местного самоуправления;

отделы физической культуры, спорта и молодежной политики субъекта Российской Федерации;

Епархия на территории субъекта Российской Федерации;

юридические лица;

физические лица — граждане Российской Федерации.

4.2. Поддержка создания и деятельности НКО в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних субъектом Российской Федерации.

Субъектом Российской Федерации могут оказываться следующие виды поддержки создания и деятельности НКО:

нормативная правовая;

финансовая;

имущественная;

информационная;

консультационная;

методическая.

Формы поддержки, оказываемой субъектом Российской Федерации НКО, могут быть: договорная система, гранты, конкурсы.

## **5. Примеры документов по организации и поддержке деятельности НКО в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектом Российской Федерации.**

5.1. Пример Устава НКО.

5.2. Пример Постановления Правительства субъекта Российской Федерации о государственной поддержке СО НКО.

5.3. Пример соглашения о предоставлении компенсации СО НКО.

5.4. Пример положения о грантах и конкурсах для СО НКО.

5.5. Пример проекта СО НКО.